Справочная информация к вопросу

«Об отзывах Алтайского краевого Законодательного Собрания на проекты федеральных законов, поступившие из

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №№  п/п | Проект федерального  закона | Краткое содержание | Субъект законодательной инициативы | Наличие заключений | Решение комитета |
| **Комитет по правовой политике** | | | | | |
| 1. | № 737080-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (о расширении перечня административных наказаний, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации) | Проектом закона предлагается расширить перечень административных наказаний, которые могут быть предусмотрены в законах субъектов Российской Федерации. В случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, административные комиссии могут применять в качестве административной ответственности такой вид административного наказания, как обязательные работы. В настоящее время обязательные работы назначаются лишь по решению суда | Верховный Хурал (парламент) Республики Тыва | Заключений нет | Поддержать |
| 2. | № 740480-6 «О внесении изменения в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (в части дополнения нового вида деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций) | Проект закона направлен на расширение видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. Предлагается дополнить перечень видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций таким видом деятельности, как содействие экономическому, социальному, культурному развитию районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в том числе развитию туризма, популяризации исторического, культурного наследия, природных объектов | Депутаты Государственной Думы И.В. Лебедев, Я.Е. Нилов | Заключений нет | Поддержать |
| 3. | № 741540-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросу медицинского заключения о состоянии здоровья кандидатов, участвующих в выборных кампаниях) | Проектом закона предлагается установить положение, согласно которому кандидаты на выборах различного уровня при выдвижении будут обязаны представить в избирательную комиссию медицинское заключение о наличии или отсутствии у них психических расстройств и расстройств поведения, алкогольной, наркотической или иной токсической зависимости. Предлагаемые законопроектом изменения создадут необходимые условия для информирования избирателей о наличии подобных проблем со здоровьем у того или иного кандидата | Член Совета Федерации А.В. Беляков | Заключений нет | Поддержать |
| 4. | № 743295-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в части расширения требований к письменному обращению граждан) | Проект закона предусматривает расширение списка обязательных персональных сведений при направлении в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу обращений в форме электронных документов. Кроме фамилии, имени, отчества (при наличии), адреса электронной почты, заявителям необходимо будет также указывать контактный телефон (при наличии) и почтовый адрес. В связи с легкостью создания электронных адресов, обязательное указание почтового адреса гражданина снизит количество обращений, поступающих от анонимных пользователей, а указание контактного телефона повысит оперативность и эффективность взаимодействия с гражданами при рассмотрении направленных ими обращений | Депутаты Государственной Думы А.В. Руденко, О.А. Финько | Заключений нет | Поддержать |
| 5. | № 754396-6 «О внесении изменений в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения оснований прекращения производства по делам об административных правонарушениях в отношении должностных лиц органов местного самоуправления) | Законопроект предусматривает дополнение статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях положением, согласно которому в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица органа местного самоуправления (муниципального органа), которое направляло обращение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа местного самоуправления (муниципального органа) в соответствии с законодательством Российской Федерации, будет установлено, что бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению.  Кроме того, предлагается возложить на органы государственного контроля (надзора) обязанность учитывать необходимость соблюдения органами местного самоуправления требований и процедур, установленных бюджетным законодательством, гражданским законодательством и законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при установлении сроков для устранения выявленных нарушений, включив соответствующую норму в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» | Правительство РФ | Заключений нет | Поддержать |
| 6. | № 761399-6 «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в целях уточнения порядка определения сроков полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации) | Проектом закона предусматривается внести изменение, в соответствии с которым высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) может замещать указанную должность не более двух сроков подряд, независимо от того, избирается ли оно гражданами Российской Федерации или депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.  В целях уточнения порядка определения сроков полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), ранее наделенного такими полномочиями, а затем избранного гражданами Российской Федерации или депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации, законопроектом предлагается установить, что первым из двух возможных сроков подряд является срок, на который это лицо было избрано после вступления в силу Федерального закона от 02.05.2012 № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» | Депутаты Государственной Думы С.М. Миронов, Г.А. Зюганов, В.В. Жириновский, В.А. Васильев | Заключений нет | Поддержать |
| **Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству** | | | | | |
| 7. | № 739992-6 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в части оснований для установления предельно допустимых оптовых и розничных цен) | Проект закона предусматривает в случае роста розничных цен на 30 и более процентов на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости в течение тридцати дней подряд на территории субъекта Российской Федерации установление Правительством Российской Федерации не только предельно допустимых розничных цен, но и предельно допустимых оптовых цен | Курская областная Дума | Заключений нет | Поддержать |
| **Комитет по социальной политике** | | | | | |
| 8. | № 735475-6 «О внесении изменения в пункт 1 части 2 статьи 11 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о дополнении перечня услуг, на оплату которых могут быть направлены средства материнского (семейного) капитала в рамках получения образования ребенком) | Законопроектом предлагается направлять средства материнского капитала не только на оплату услуг, оказываемых по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, но и на оплату услуг, оказываемых по образовательным программам дошкольного образования, включая услуги по присмотру и уходу за детьми, и дополнительным образовательным программам для детей.  Актуальность настоящего законопроекта связана, помимо прочего, с тем, что в настоящее время наблюдается недостаток мест в государственных и муниципальных образовательных организациях дошкольного образования, что побуждает родителей давать детям дошкольное образование в частных образовательных организациях. Кроме того, вступивший в силу с 1 января 2013 года Федеральный закон № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» снял ограничения с размера платы родителей за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в государственных и муниципальных образовательных организациях. Принятие Федерального закона не требует расходов из федерального бюджета и не влечет изменений финансовых обязательств государства | Депутаты Государственной Думы О.Н. Смолин, Р.А. Баталова, В.А. Ганзя, Е.Г. Драпеко, А.А. Кравец, Н.И. Васильев, М.Н. Берулава | Отрицательное заключение Правительства РФ | Поддержать |
| 9. | № 736791-6 «О внесении изменения в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (в части дополнения нового вида деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций) | Настоящий законопроект направлен на создание минимальных законодательных условий с целью консолидации усилий некоммерческих организаций для оказания юридической помощи и поддержки как на безвозмездной, так и на льготной основе владельцам и водителям автотранспортных средств для защиты их гражданских прав.  Подпунктом 6 пункта 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» установлено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, оказывающим юридическую помощь на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям, занимающимся правовым просвещением населения, деятельностью по защите прав и свобод человека и гражданина.  Такая общая формулировка позволяет органам, принимающим решение, по собственному усмотрению определять направления поддержки некоммерческих организаций. Дополнение указанной формулировки конкретным направлением «оказание юридической помощи и поддержки как на безвозмездной, так и на льготной основе владельцам и водителям автотранспортных средств для защиты их гражданских прав» позволит четко установить приоритеты федерального уровня власти в такой обширной сфере деятельности некоммерческих организаций, как юридическая помощь по защите прав и свобод человека и гражданина.  Принятие Федерального закона не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета | Депутаты Государственной Думы И.В. Лебедев, Я.Е. Нилов, А.Н. Свинцов | Заключений нет | Поддержать |
| 10. | № 742788-6 «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о преимущественном праве на получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудниками органов внутренних дел, имеющими трех и более детей) | Проект федерального закона подготовлен в соответствии с пунктом 12 комплекса мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих 3 и более детей, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1119-р, принятым во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».  Проектом федерального закона предлагается дополнить Закон о социальных гарантиях нормой, в соответствии с которой сотрудники и граждане Российской Федерации, уволенные со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, состоящие на учете в качестве имеющих право на получение единовременной социальной выплаты и имеющие трех и более детей, проживающих совместно с ними, будут иметь преимущественное право на предоставление им единовременной социальной выплаты перед сотрудниками и гражданами Российской Федерации, уволенными со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, принятыми на учет в том же году. Принятие Федерального закона позволит в приоритетном порядке улучшить жилищные условия семей сотрудников и граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, имеющих трех и более детей.  Принятие Федерального закона не потребует дополнительных расходов федерального бюджета | Правительство РФ | Заключений нет | Поддержать |
| 11. | № 744079-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (о регламентации представления Правительством Российской Федерации ежегодного доклада о реализации государственной политики в сфере образования, его рассмотрении Федеральным Собранием Российской Федерации и о введении ответственности должностных лиц за нарушение образовательного законодательства) | В целях усиления мер парламентского контроля законопроектом предлагается дополнительно регламентировать положение о представлении Федеральному Собранию Российской Федерации Правительством Российской Федерации ежегодного доклада о реализации единой государственной политики в сфере образования. Доклад о реализации государственной политики должен содержать объективную систематизированную информацию о проведении в Российской Федерации единой государственной политики в области образования, соблюдении конституционных прав граждан на образование и закрепленных гарантий получения общедоступного и бесплатного образования, среднего профессионального образования, обеспечении иных принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования, а также о состоянии образовательной сферы и тенденциях ее развития и заслушиваться на заседаниях Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.  Аналогичные подходы в отношении представления докладов Правительства РФ уже используются применительно к сфере культуры, здравоохранения, экологии.  Законопроектом также предлагается закрепить положение, согласно которому за нарушение требований Федерального закона «Об образовании» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные должностные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Следует отметить, что действующая редакция Федерального закона «Об образовании» предусматривает положения об ответственности всех субъектов образовательного процесса (руководители образовательных организаций, педагогические работники, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, обучающиеся), за исключением субъектов управления в сфере образования.  Принятие Федерального закона не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства | Депутаты Государственной Думы И.А. Яровая, З.Я. Рахматуллина, Е.Н. Сенаторова, О.Г. Борзова, Н.А. Шайденко, И.К. Роднина | Заключений нет | Поддержать |
| 12. | № 751973-6 «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (о дополнении перечня основных образовательных программ, реализуемых профессиональными образовательными организациями) | Проект разработан с целью упорядочения образовательной деятельности по реализации программ профессионального обучения.  В соответствии с частью 6 статьи 73 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» профессиональное обучение осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в учебных центрах профессиональной квалификации и на производстве, а также в форме самообразования. При этом согласно части 2 статьи 23 Федерального закона № 273-ФЗ учебные центры не относятся ни к одному из перечисленных в указанном Законе типов образовательных организаций.  Существующие учебные центры, осуществляющие реализацию программ профессионального обучения, являются образовательными организациями, для которых данная деятельность является основной и осуществляется на основании лицензии. Однако в соответствии с частью 4 статьи 23 программы профессионального обучения могут реализовываться только в дополнение к образовательным программам, реализация которых является основной целью деятельности образовательных организаций.  Как следствие, образовательная организация, реализующая программы профессионального обучения, являющиеся в соответствии с частью 2 статьи 12 основными образовательными программами, вынуждена в своем наименовании указывать тип организации дополнительного образования, что влечет негативные последствия при проведении контрольно-надзорных мероприятий, так как в этом случае основной деятельностью должна быть образовательная деятельность по дополнительным образовательным программам, которые не реализуются. Для разрешения имеющейся коллизии предлагается наделить профессиональные образовательные организации правом ведения образовательной деятельности по программам профессионального обучения в качестве основной цели деятельности.  Указанные изменения позволят образовательным организациям, реализующим программы профессионального обучения, внести необходимые изменения в свои наименования и уставы, которые подлежат приведению в соответствие с Федеральным законом № 273-ФЗ не позднее 1 января 2016 года.  Реализация Федерального закона не потребует выделения дополнительных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | Депутаты Государственной Думы В.А. Никонов, Е.И. Анисимов, А.И. Аршинова, Г.А. Балыхин, М.Н. Берулава, Н.И. Булаев, В.В. Бурматов, И.И. Гильмутдинов, В.И. Лысаков, И.В. Мануйлова, И.И. Мельников, М.Ю. Назарова, Н.В. Разворотнев, О.Н. Смолин, Н.А. Шайденко, В.Е. Шудегов, В.П. Водолацкий, М.Т. Гаджиев, Г.К. Сафаралиев, О.Г. Борзова, М.М. Бариев, И.К. Роднина | Заключений нет | Поддержать |
| **Комитет по бюджету, налоговой и кредитной политике** | | | | | |
| 13. | № 678692-6 «О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части включения в перечень видов хозяйственной деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, – производство хлеба и хлебобулочных изделий) | Законопроект направлен на включение в перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, – производство хлеба и хлебобулочных изделий | Депутаты Государственной Думы А.Д  Крутов, И.Д. Грачев, О.Г. Дмитриева, Д.В. Ушаков, Н.Р. Петухова | Положительное заключение Правительства РФ | Поддержать |
| 14. | № 750220-6 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части приведения положений Налогового кодекса Российской Федерации в области патентных прав в соответствие с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации) | Законопроект направлен на приведение к единообразию в толковании понятий патентного права в российском законодательстве.  В соответствии с положениями части четвертой Гражданского кодекса РФ патентными правами являются права на изобретения, полезные модели и промышленные образцы, тогда как главой 23 «Налог на доходы физических лиц», главой 25 «Налог на прибыль организаций» и главой 26.2 «Упрощенная система налогообложения» Налогового кодекса РФ предусмотрены отдельные положения в отношении авторов открытий, изобретений и промышленных образцов.  Законопроектом предусматривается приведение положений Налогового кодекса РФ в соответствие с Гражданским кодексом РФ | Депутат Государственной Думы А.Д. Тычинин | Положитель-ное заключе-ние Прави-тельства РФ | Поддержать |
| 15. | № 754388-6 «О добровольном декларировании физическими лицами имущества и счетов (вкладов) в банках» | Законопроектом в целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 г. устанавливается механизм добровольного декларирования имущества и счетов (вкладов) в банках, обеспечения правовых гарантий сохранности капитала и имущества физических лиц, защиты их имущественных интересов, в том числе за пределами Российской Федерации.  Программа добровольного декларирования имущества и счетов (вкладов) предполагает добровольное декларирование физическими лицами своего имущества и счетов (вкладов) в банках за пределами Российской Федерации путем представления в налоговый орган соответствующей декларации.  Законопроект предусматривает следующие гарантии участникам программ:  1) освобождение от уголовной, административной и налоговой ответственности в пределах, определяемых законом и в отношении деяний, совершенных до 1 января 2014 г., если совершенные ими правонарушения были связаны с формированием (приобретением) задекларированных объектов имущества или с операциями, связанными с приобретением этого имущества;  2) невозможность использовать данные, содержащиеся в декларации, как основание для возбуждения уголовного дела или как доказательство в рамках уголовного дела;  3) невозможность использовать данные декларации как основание для проведения налоговой проверки или для доначисления налогов в рамках налоговой проверки;  4) освобождение от налогообложения дохода, возникающего в связи с передачей имущества от номинального владельца фактическому владельцу, а также дохода в виде получения имущества ликвидируемых офшорных компаний;  5) гарантии признания и регистрации прав собственности на имущество, передаваемое от номинального собственника фактическому | Правительство РФ | Заключений нет | Поддержать |
| 16. | № 755146-6 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» (в части совершенствования специальных налоговых режимов) | Проект федерального закона разработан в соответствии с Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р.  Законопроектом законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации и представительным органам муниципальных образований предоставляется право устанавливать по специальным налоговым режимам: виды предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться соответствующий специальный налоговый режим; ограничения на переход и применение специального налогового режима налоговые ставки в зависимости от видов предпринимательской деятельности и категорий налогоплательщиков; особенности определения налоговой базы; налоговые льготы, а также основания и порядок их применения.  Также субъектам Российской Федерации предоставляется:  - право устанавливать для налогоплательщиков упрощенной системы налогообложения с объектом налогообложения в виде доходов налоговые ставки в пределах от 1 до 6 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности;  - право устанавливать налоговую ставку в размере 0 процентов для налогоплательщиков упрощенной системы налогообложения - впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере бытовых услуг населению (в настоящее время указанная налоговая ставка может устанавливаться для производственной, социальной и (или) научной сферам деятельности);  - право устанавливать налоговую ставку в размере 0 процентов для налогоплательщиков патентной системы налогообложения - впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере бытовых услуг населению (в дополнение к производственной, социальной и (или) научной сферам).  С 47 до 62 пунктов расширяется перечень видов предпринимательской деятельности, которые могут быть переведены на патентную систему налогообложения | Правительство РФ | Заключений нет | Поддержать |
| 17. | № 754938-6 «О трехлетнем моратории на вступление в силу реабилитационных процедур, применяемых в отношении гражданина-должника» | Законопроектом предлагается отложить вступление в силу Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования реабилитационных процедур, применяемых в отношении гражданина-должника» на три года, до 1 июля 2018 года. По мнению разработчиков законопроекта, в условиях девальвации рубля и увеличения валютных долгов введение реабилитационных процедур, применяемых в отношении гражданина-должника, с 1 июля 2015 года представляется неразумным и чревато ростом социальной напряженности | Депутаты Государственной Думы О.Г. Дмитриева, И.Д. Грачев, А.Д. Крутов, Н.Р. Петухова, Д.В. Ушаков | Заключений нет | Не поддерживать |